

Четвертый Российский экономический конгресс

Москва, МГУ имени М.В. Ломоносова
21–25 декабря 2020 года

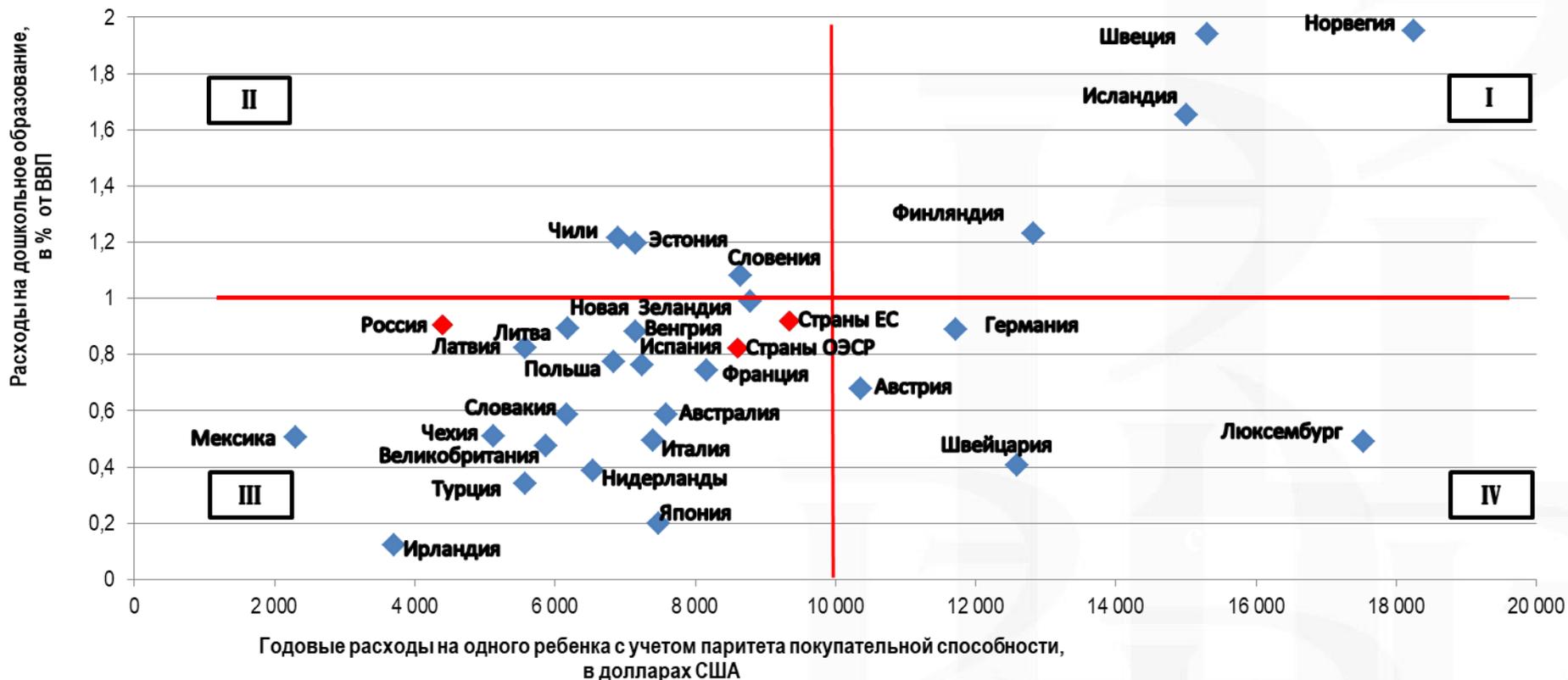


ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ В ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ НА МЕЖДУНАРОДНОМ РЫНКЕ И В РОССИИ: ДОСТИЖЕНИЯ, РАЗЛИЧИЯ, МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ

Абанкина И.В. – к.э.н., профессор
Филатова Л.М. – к.э.н.

Центр финансово-экономических решений в образовании
Института образования НИУ ВШЭ

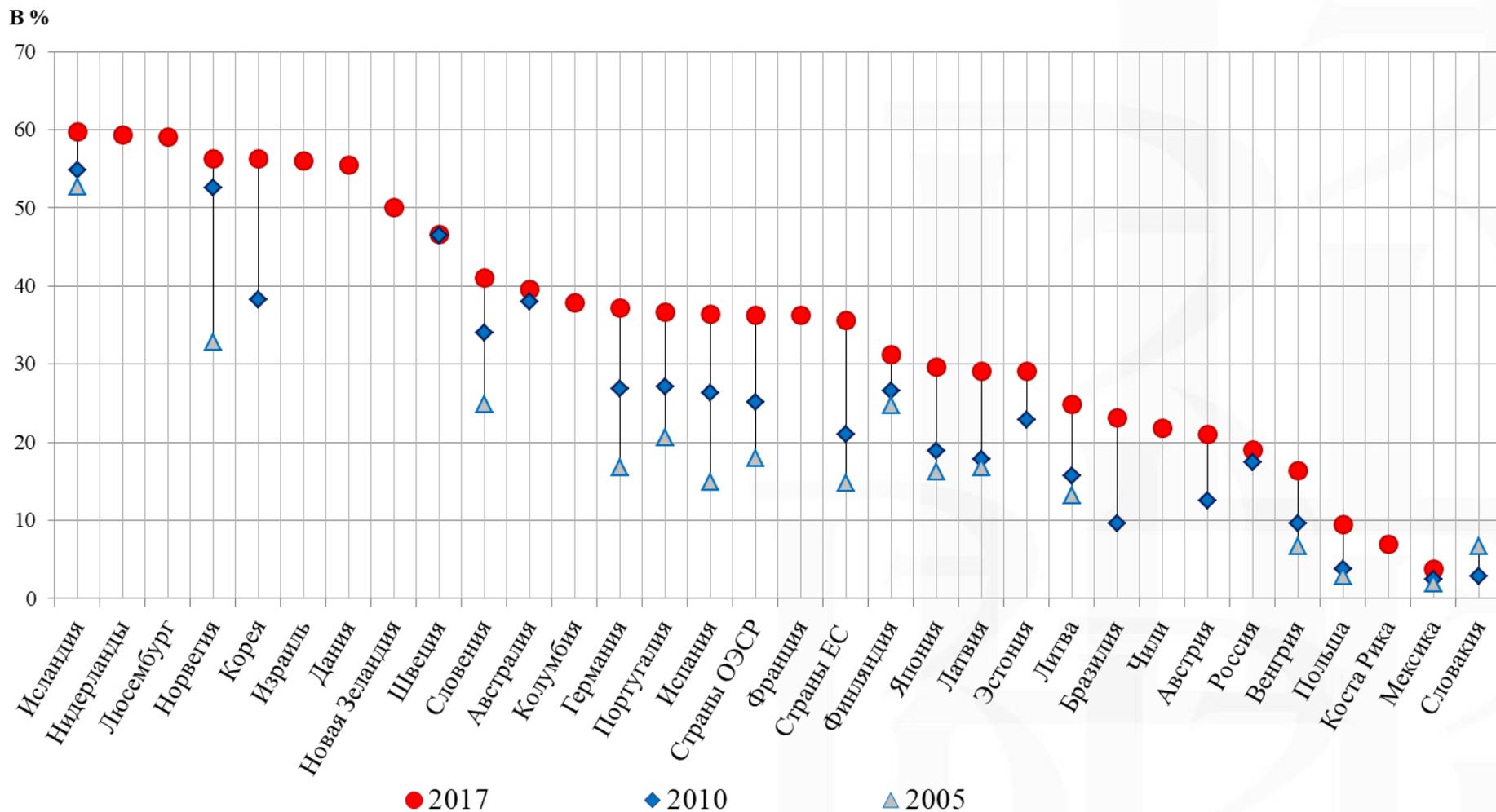
Сопоставление годовых расходов в расчете на одного ребенка (с учетом паритета покупательной способности) и от ВВП на дошкольное образование, 2016 г.



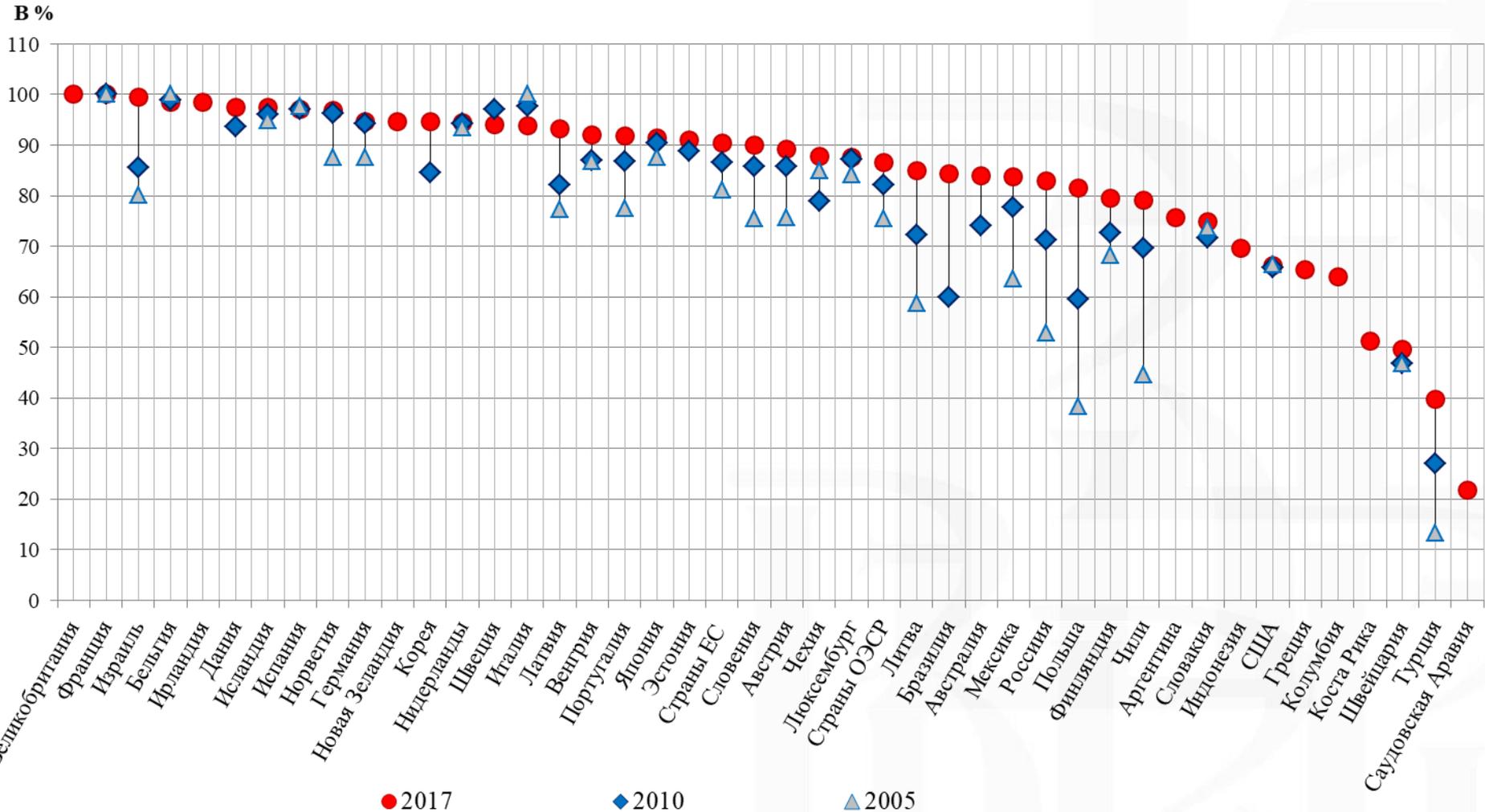
Средние значения расходов на дошкольное образование от ВВП стран-членов ЕС составляют 0,92%, стран ОЭСР – 0,8%, России – 0,91%. Годовые расходы в расчете на одного ребенка в странах ЕС соответствуют 9 342 долларов США, в странах ОЭСР – 8 605 долларов США, в России практически в два раза ниже – 4 394 долларов США.

Однако средние показатели стран-членов ЕС, стран ОЭСР и России по годовым расходам в расчете на одного ребенка и от ВВП на дошкольное образование находятся в III квадранте. Схожие с Россией тенденции в развитии целевых показателей дошкольного образования имеют большинство стран бывшего социалистического лагеря (Литва, Латвия, Венгрия, Польша, Словакия, Чехия).

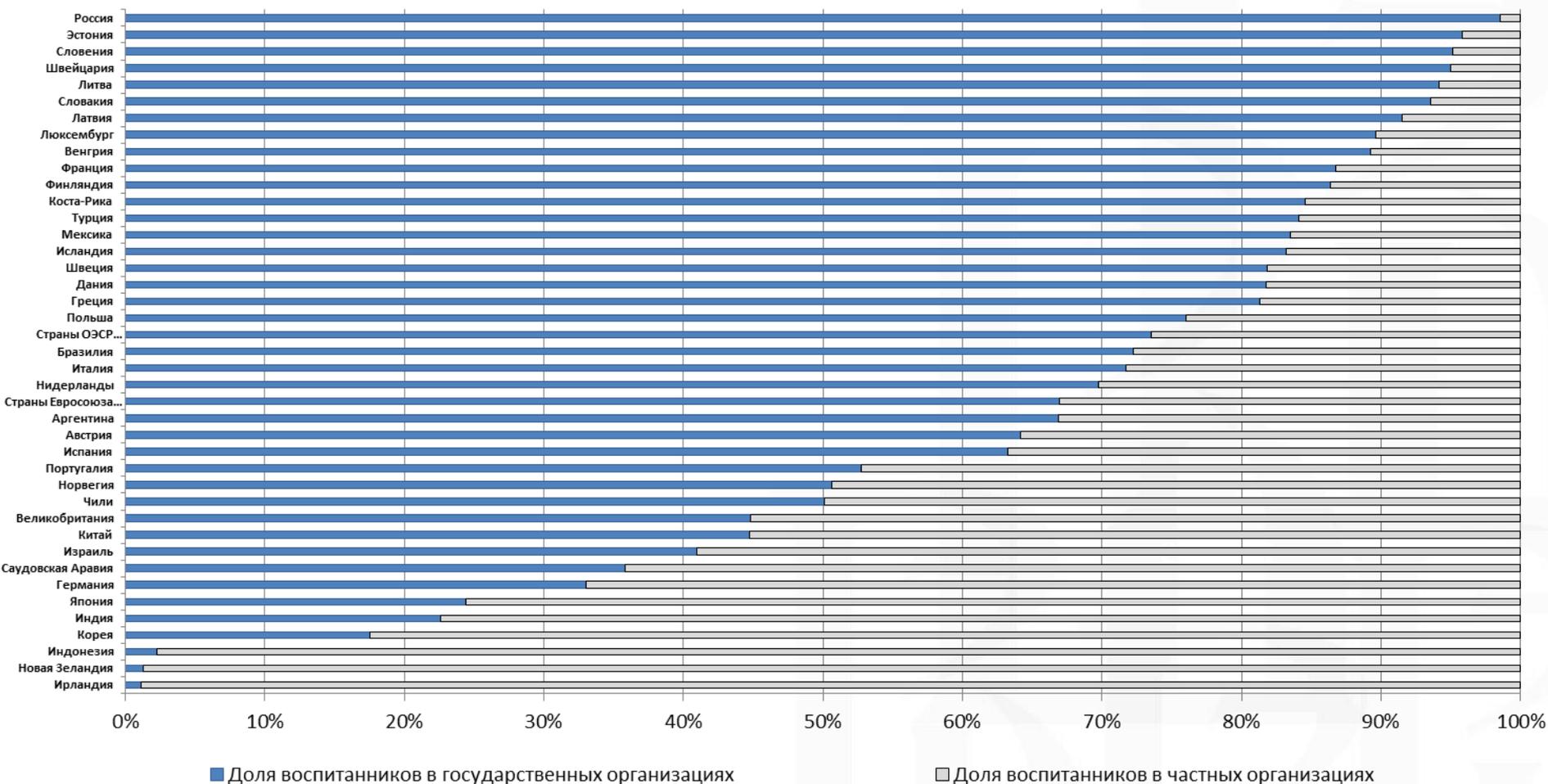
Показатели охвата детей раннего развития (до 3 лет) с 2005 по 2017 г., в %



Показатели охвата детей дошкольным образованием (от 3 до 5 лет) с 2005 по 2017 гг., в %



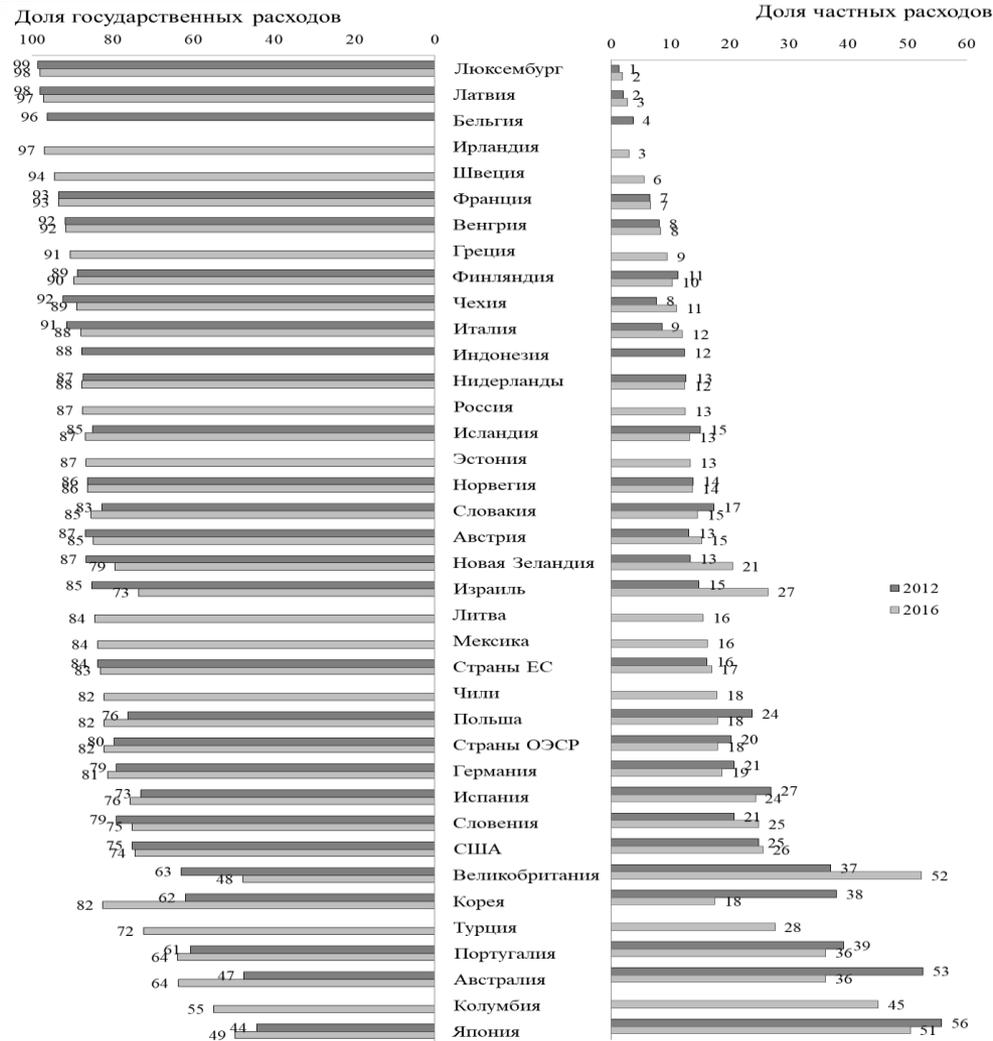
Распределение детей в дошкольных образовательных организациях по формам собственности, 2017 г., в %



Источник: Education at a Glance 2019: OECD Indicators. Enrolment of children in early childhood education and care (ISCED 0) in private institutions, ratio of children to teaching staff and minimum qualification of ECEC staff (2017).



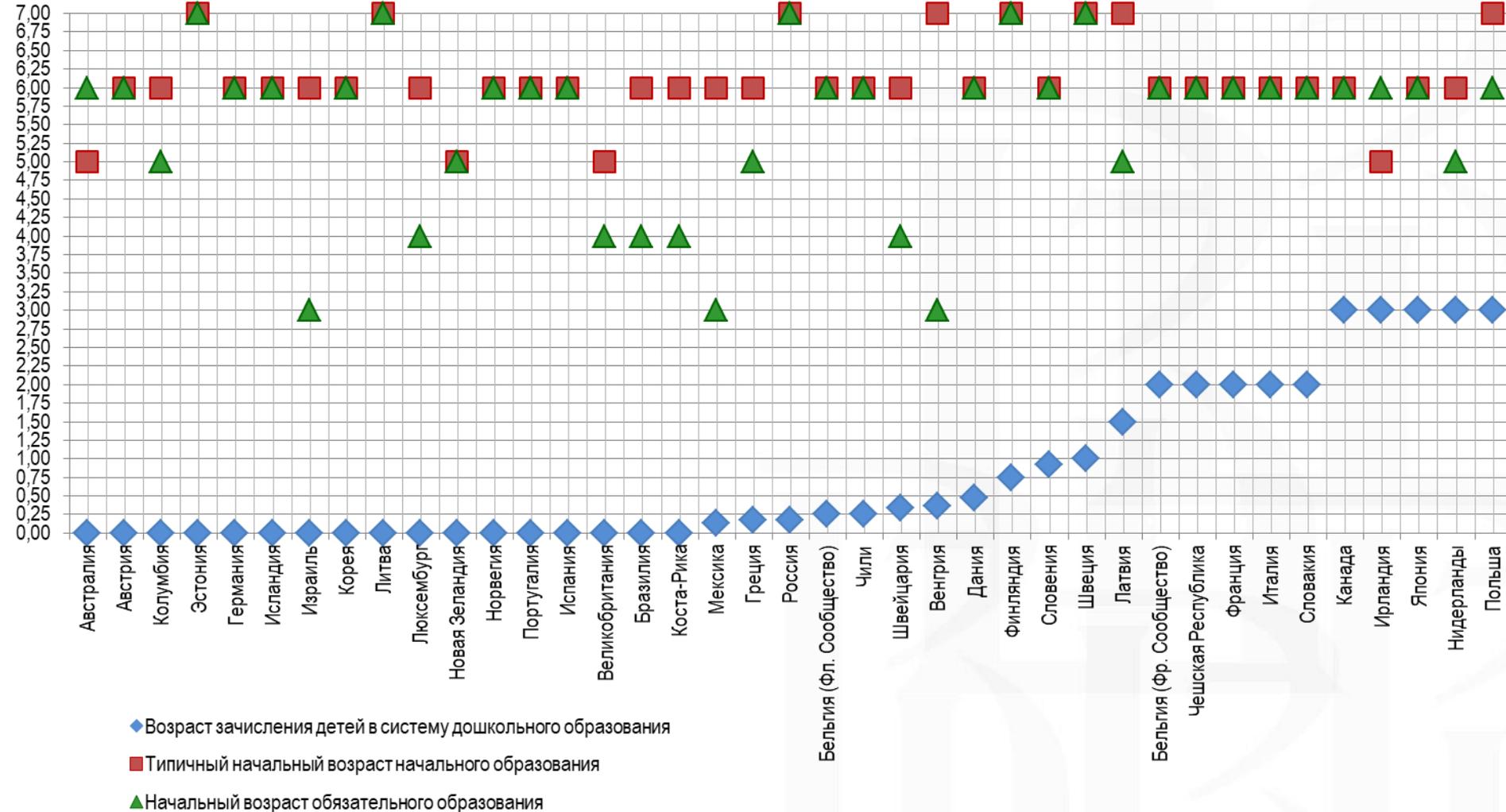
Соотношение государственных и частных расходов в финансировании раннего развития и дошкольного образования детей в разных странах, 2012 г. и 2016 г., в %



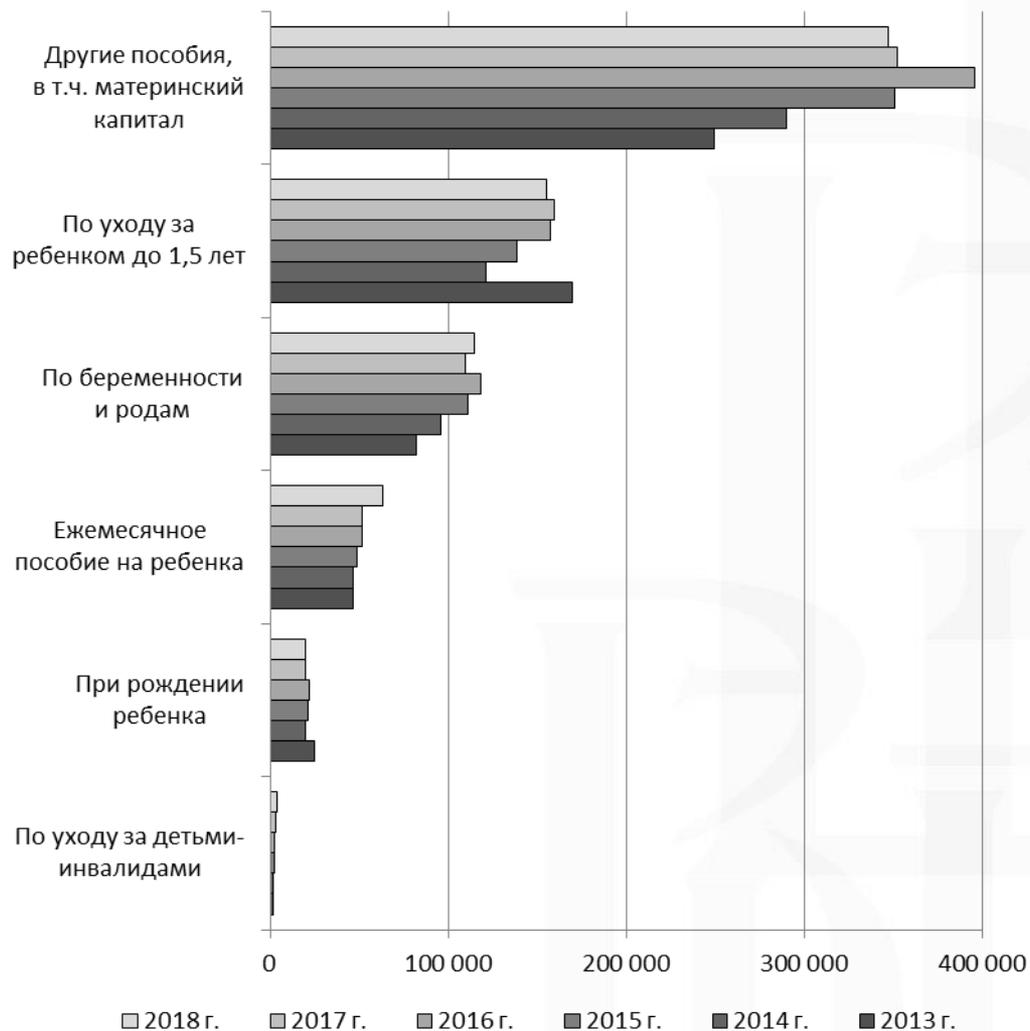


Возраст зачисления детей в систему дошкольного и начального образования в разных странах, лет

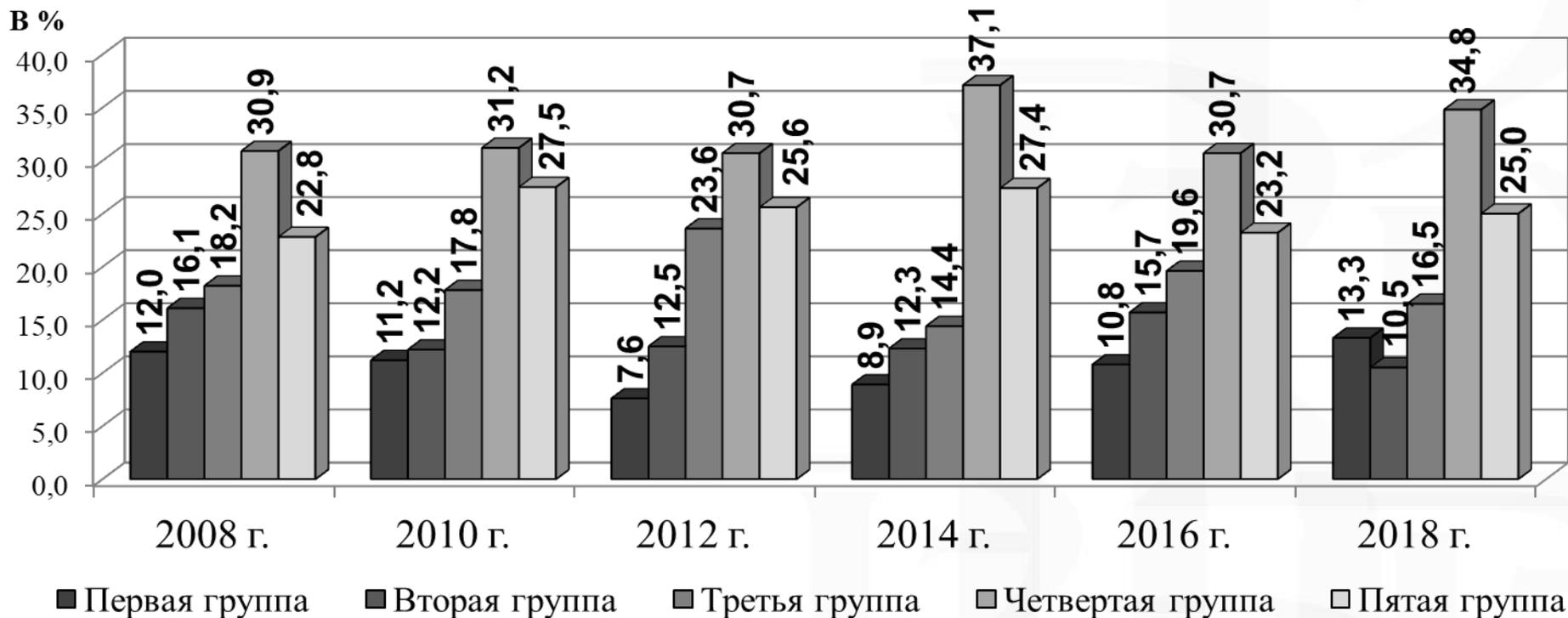
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ



Объем и структура выплаченных материнских и детских пособий в Российской Федерации, млн рублей



Распределение расходов домашних хозяйств на оплату услуг в дошкольном образовании по 20-ти процентным группам обследуемого населения (первая группа с наименьшими располагаемыми доходами, пятая группа с наибольшими располагаемыми доходами), в 2008-2018 гг., в %

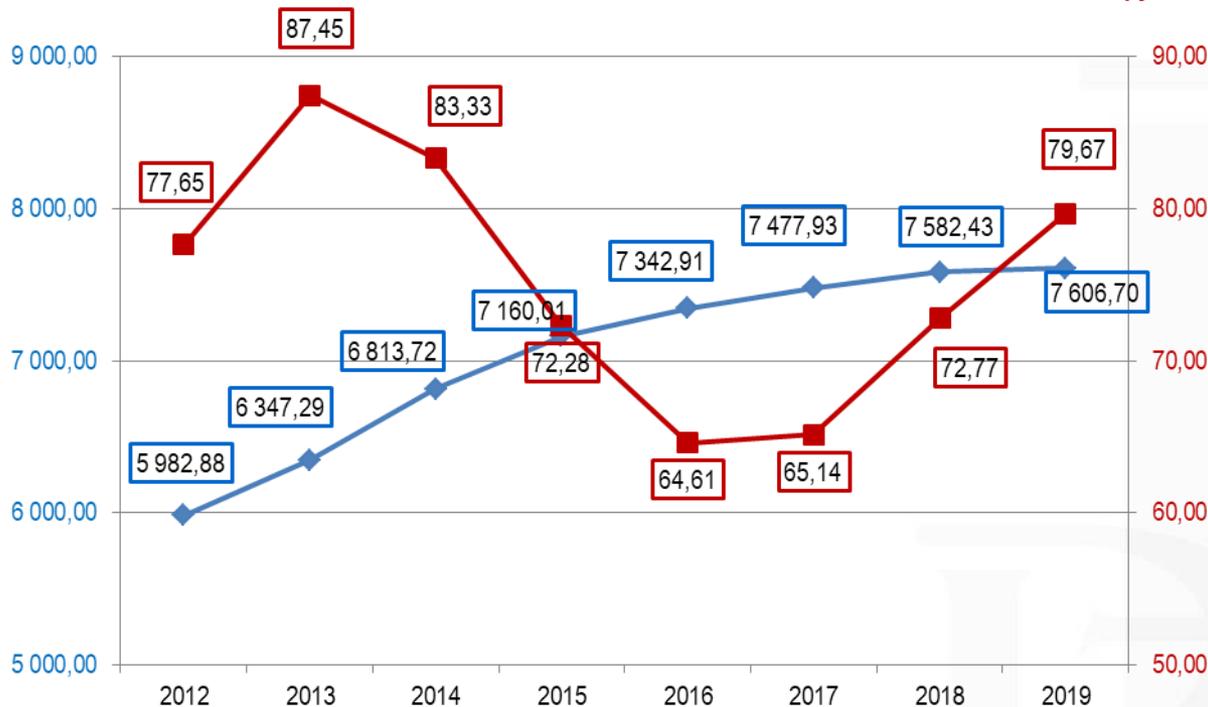


Новые меры государственной политики по присмотру и уходу за детьми в сфере дошкольного образования, позволяют семьям с разным уровнем дохода дифференцировать свои расходы на детей дошкольного возраста. Семьи с низкими доходами (первая группа населения) к 2018 году смогли повысить расходы на дошкольное образование детей относительно 2008 года. При этом семьи, чьи доходы ниже среднего уровня (вторая группа населения) и семьи с доходами, соответствующими среднему уровню (третья группа населения), снизили расходы на дошкольное образование детей в 2018 году по сравнению с 2008 годом.

Удельные расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на дошкольное образование в расчете на одного воспитанника (в приведенных ценах 2012 года)

Тыс. человек

Тыс. рублей



— Численность воспитанников, тыс. человек

— Удельные расходы консолидированных бюджетов субъектов РФ в расчете на одного воспитанника (в приведенных ценах 2012 года), тыс. руб.

В целом по РФ удельные расходы на дошкольное образование в субъектах РФ сократились на 6% за 6 лет в 2018 году по сравнению с 2012 годом. По всем субъектам РФ в 2018 году удельные расходы на дошкольное образование выросли по сравнению с 2017 годом (кроме Ненецкого автономного округа, Краснодарского края, Республики Крым). Таким образом, можно отметить, что реальные расходы на дошкольное образование в расчете на одного обучающегося после достаточно продолжительного падения начинают расти. Однако, в 34 субъектах РФ удельные расходы на дошкольное образование в 2018 году ниже аналогичного уровня в 2012 году. В этих субъектах РФ пока не преодолена негативная тенденция.

Тенденции текущего финансирования сферы дошкольного образования в России

Доля финансового обеспечения сферы дошкольного образования в РФ занимает одну из лидирующих позиций в объеме расходов бюджета на образование в целом – 22,9% в 2018 году. Начиная с 2012 года объем расходов консолидированного бюджета РФ на дошкольное образование неизменно растет, за исключением 2016 года, где наблюдалось падение уровня расходов на 2% по сравнению с 2015 годом. Темп роста в 2018 году по сравнению с 2017 годом составил 16,5%*.

Бюджет образования формируется исходя из контингента обучающихся образовательных организаций, удельные расходы консолидированного бюджета субъектов РФ на дошкольное образование в расчете на одного воспитанника в 2018 году выросли на 32,9 тыс. рублей по сравнению с 2012 годом, или на 142%.

Отдельные субъекты РФ увеличили расходы консолидированного бюджета субъекта РФ более чем в 2 раза в 2018 году по сравнению с 2012 годом (Архангельская область, Республика Калмыкия, Астраханская область, Республика Северная Осетия-Алания, Карачаево-Черкесская Республика, Самарская область, Курганская область, Тюменская область, Республика Алтай, Забайкальский край, Республика Саха (Якутия), Сахалинская область).

* Сведения из материалов НИР 2019 г. «Оценка потребностей отрасли образования в дополнительном финансировании с учетом повышения эффективности использования средств и диверсификации их источников», выполненной в НИУ ВШЭ (раздел 2.2, автор Кравченко И.А.). Номер государственного учета НИР АААА-А19-119060490115-1.



Участие государства в развитии дошкольного образования

Постоянная государственная финансовая поддержка в разных странах имеет решающее значение для:

- увеличения и качества программ дошкольного обучения и образования;
- формирования квалифицированного персонала, обеспечивающего удовлетворение когнитивных, социальных, эмоциональных, эстетических потребностей детей и укрепление физического здоровья;
- обеспечения материально-технической базы дошкольных организаций и формирования развивающей предметно-пространственной среды, наличия игрового материала для обеспечения свободного выбора детьми;
- многодетных и малообеспеченных семей в рамках субсидирования.

Расходы дошкольного образования от ВВП и уровень годовых расходов на одного ребенка зависят также от:

- участия частного сектора;
- возраста зачисления детей в систему дошкольного образования и перехода от дошкольного к начальному образованию;
- режима пребывания детей в дошкольных организациях в разных странах.



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Спасибо за внимание!

101000, Россия, Москва, Потаповский пер. 16 /10

Тел.: (495) 772-95-90*22073

www.hse.ru

abankinai@hse.ru